

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA  
DAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DILIHAT DARI RASIO  
PENDAPATAN DAERAH APBD TAHUN 2009-2010**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

**AGUNG WIJAYA**

**B200 080 202**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2012**

## HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca naskah skripsi dengan judul :

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA  
DAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DILIHAT DARI RASIO  
PENDAPATAN DAERAH APBD TAHUN 2009-2010**

Yang ditulis oleh:

**AGUNG WIJAYA**

**B 200 080 202**

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Juli 2012

Pembimbing



**(Drs. Agus Endro Suwarno, M.Si)**

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Surakarta



**(Dr. Priyono, M.Si)**





**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**FAKULTAS EKONOMI**

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AGUNG WIJAYA  
: .....  
NIRM : B 200 080 202  
: .....  
Jurusan : AKUNTANSI  
: .....  
Judul Skripsi : ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA  
: SURAKARTA DAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
: DILIHAT DARI RASIO PENDAPATAN DAERAH APBD  
: TAHUN 2009-2010  
: .....

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

JUNI 2012

Surakarta,.....

Yang membuat pernyataan,

AGUNG WIJAYA

## MOTTO

“ Jadilah seperti karang di lautan yang kuat dihantam ombak dan kerjakanlah hal yang bermanfaat untuk diri sendiri dan orang lain, karena hidup cuma sekali. Ingat hanya pada Allah apapun dan dimanapun kita berada kepada Dia-lah tempat meminta dan memohon ”

“ Allah *see us from the way we get it, not result for it* “

“ *Every big things come from small beginning* “

“ Percayalah,,hari ini akan lebih indah dari kemarin jika kita mengawalinya dengan do'a dan senyuman “

## **PERSEMBAHAN**

Dengan kerendahan hati penulis persembahkan karya kecil ini spesial untuk :

- ✚ Allah SWT, yang memberikan hidup dan memegang kematian setiap mahluk, tanpanya tulisan ini tiada bermakna. Semoga dari awal proses sampai karya ini selesai dapat memberikan amalan bagi kita semua amin.
- ✚ Ayah dan ibuku tercinta yang dengan keikhlasan dan do'a restunya senantiasa mengiringi langkahku, dan dengan sabar membimbing ku sampai sekarang.
- ✚ Kakak-kakakku yang paling aku sayangi yang senantiasa memberi motivasi dan spirit.
- ✚ Sahabat-sahabatku dimanapun kalian berada
- ✚ Almamater tercinta

## KATA PENGANTAR



*Alhamdulillahirobbil Alamin.* Segala puji dan syukur tiada hentinya penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang dengan keagungan-Nya telah melimpahkan segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DILIHAT DARI RASIO PENDAPATAN DAERAH APBD TAHUN 2009-2010”** dengan baik dan lancar.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam rangka menyelesaikan program pendidikan strata 1 pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Skripsi ini tidak mungkin selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. ALLAH SWT yang telah memberikan kemampuan dan kekuatan ditengah lemah dan tak berdayanya seorang hamba. Tanpa kasih sayang-Mu semua tiada arti.
2. Bapak dan Ibu aku tercinta yang telah banyak memberikan doa dan kasih sayang yang tulus dan ikhlas selama ini
3. Bapak Dr. Triyono, M.Si selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Dr. Fatchan Ahyani, M.Si., selaku ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Dr. Sri Retno Indrastanti, M.Si., selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dengansabar dan tulus selama ini

6. Bapak Drs. Agus Endro Suwarno, M.Si. selaku pembimbing skripsi yang dengan sabar dan tulus telah memberikan banyak masukan, arahan, bimbingan kepada penulis dalam penulisan demi kemajuan skripsi penulis..
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama masa studi.
8. Kakak-kakakku tercinta : mbak trisni, mbak yuni, dan mbak lusi yang telah memberi motivasi dan semangat dalam menjalani lika-liku kehidupan selama ini
9. Kantor DPPKA Kota Surakarta dan Kantor DPDPK Kota Yogyakarta
10. Teman-teman kelas f akuntansi angkatan 2008 : bung husen, titi, joni, sandi, aris, dedi, rendi, pak tyok, ciu, cacing, ayuk, dyah, dita, hanung, erly “si preman”, wulan, kristina, anjas, ana, farida, puji, indah. “ *As we go on we remember all the times we had together, and as our lives changes come whatever, we will still be friends forever.*

Dengan selesainya penyusunan skripsi ini, penulis berharap dapat memberikan manfaat yang baik, serta arahan perjalanan pengetahuan. Penulis menyadari bahwa penyusunan ini masih jauh dari sempurna, maka penulis sangat berterima kasih apabila diantara pembaca ada yang memberikan saran atau kritik yang membangun guna memperluas wawasan penulis sebagai proses pembelajaran diri.

Surakarta, Juni 2012

Penulis

AGUNG WIJAYA

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Pernyataan Keaslian Skripsi.....	iii
Motto.....	iv
Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel.....	xi
Halaman Lampiran.....	xii
Abstraksi.....	xiii
 <b>BAB I        PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Pembatasan Masalah.....	5
1.4. Tujuan Penelitian.....	6
1.5. Manfaat Penelitian.....	6
<b>1.6. Sistematika Penulisan.....</b>	<b>7</b>
 <b>BAB II        TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	 <b>9</b>
2.1. Otonomi Daerah.....	9
2.1.1. Pengertian.....	9
2.1.2. Prinsip Otonomi Daerah.....	10



2.2. Kinerja Keuangan Daerah.....	11
2.2.1. Pengertian Kinerja.....	11
2.2.2. Pengertian Keuangan Daerah.....	12
2.2.3. Macam-macam Penerimaan dan Pengeluaran Keuangan Daerah.....	14
2.3. APBD.....	21
2.3.1. Pengertian APBD.....	21
2.3.2. Prinsip Penyusunan APBD.....	23
2.4. Akuntabilitas Kinerja.....	25
2.5. Analisis Rasio Keuangan Pada APBD.....	26
2.5.1. Pengertian Analisis Keuangan.....	27
2.5.2. Macam-Macam Rasio Keuangan.....	28
2.6. Penelitian Terdahulu.....	32
<b>BAB III      METODE PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
3.1. Populasi, Sampel dan Metode Pengambilan Sampel...	34
3.2. Jenis dan Sumber Data.....	34
3.3. Metode Pengumpulan Data.....	35
3.4. Variabel Penelitian dan Pengukuran.....	35
3.5. Definisi Operasional Variabel.....	36
3.5.1. Rasio Kemandirian.....	36
3.5.2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi.....	36
3.5.3. Rasio Keserasian.....	37
3.5.4. Rasio Pertumbuhan.....	38

	3.6. Metode Analisis Data.....	40
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>42</b>
	4.1. Gambaran Umum Kota Surakarta.....	42
	4.1.1. Keadaan Geografis.....	44
	4.1.2. Keadaan Demografis.....	45
	4.1.3. Visi dan Misi Kota Surakarta.....	47
	4.1.4. Struktur Organisasi Pemerintah Kota Surakarta..	48
	4.2. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	50
	4.2.1. Keadaan Geografis.....	52
	4.2.2. Keadaan Demografis.....	53
	4.2.3. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	54
	4.2.4. Struktur Organisasi Pemerintah Kota Yogyakarta	55
	4.3. Analisis Data dan Pembahasan.....	58
	4.3.1. Rasio Kemandirian.....	59
	4.3.2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi.....	64
	4.3.3. Rasio Keserasian.....	73
	4.3.4. Rasio Pertumbuhan.....	77
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>88</b>
	5.1. Kesimpulan.....	88
	5.2. Keterbatasan Penelitian.....	93
	5.3. Saran.....	93
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>95</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>97</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel IV.1	Sumber PAD Kota Surakarta.....	59
Tabel IV.2	Sumber Pendapatan Dari Pihak Eksternal APBD Kota Surakarta..	60
Tabel IV.3	Rasio Kemandirian Pemerintah Kota Surakarta.....	60
Tabel IV.4	Sumber PAD Kota Yogyakarta.....	62
Tabel IV.5	Sumber Pendapatan Dari Pihak Eksternal APBD Kota Yogyakarta.	62
Tabel IV.6	Rasio Kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta.....	63
Tabel IV.7	Rasio Efektifitas Pemerintah Kota Surakarta.....	64
Tabel IV.8	Rasio Efektifitas Pemerintah Kota Yogyakarta.....	66
Tabel IV.9	Realisasi Belanja yang dikeluarkan untuk memungut PAD Kota Surakarta.....	68
Tabel IV.10	Rasio Efisiensi PAD Pemerintah Kota Surakarta.....	69
Tabel IV.11	Biaya yang dikeluarkan untuk memungut PAD Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2009.....	71
Tabel IV.12	Biaya yang dikeluarkan untuk memungut PAD Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2010.....	71
Tabel IV.13	Rasio Efisiensi PAD Pemerintah Kota Yogyakarta.....	72
Tabel IV.14	Rasio Keserasian Pemerintah Kota Surakarta.....	74
Tabel IV.15	Rasio Keserasian Pemerintah Kota Yogyakarta.....	75
Tabel IV.16	Rasio Pertumbuhan Pemerintah Kota Surakarta.....	78
Tabel IV.17	Rasio Pertumbuhan Pemerintah Kota Yogyakarta.....	80
Tabel IV.18	Tabel Keseluruhan Rasio Keuangan Pemerintah Kota Surakarta....	82
Tabel IV.19	Tabel Keseluruhan Rasio Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta..	83
Tabel IV.20	Perbandingan Keseluruhan Rasio Keuangan Kota Surakarta dan Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2009-2010.....	84

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Hasil Perhitungan Rasio Keuangan Pemerintah Kota Surakarta
- Lampiran 2. Hasil Perhitungan Rasio Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta
- Lampiran 3. Laporan Realisasi APBD Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2009-2010 dan Biaya yang Dikeluarkan Untuk Memungut PAD Tahun 2010
- Lampiran 4. Laporan Realisasi APBD Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2009-2010
- Lampiran 5. Laporan Biaya Pemungutan PAD Pada DPDPK Kota Yogyakarta Tahun 2009-2010

## **ABSTRAKSI**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat kinerja keuangan Pemerintah Kota Surakarta dan dan Pemerintah Kota Yogyakarta dilihat dari rasio pendapatan daerah APBD tahun 2009-2010.

Data yang digunakan dalam penelitian ini merupakan data sekunder yaitu data laporan pertanggungjawaban keuangan daerah (APBD) Kota Surakarta dan Kota Yogyakarta tahun anggaran 2009-2010. Sumber data diperoleh dari instansi terkait yaitu kantor DPPKA Kota Surakarta dan Kantor DPDPK Kota Yogyakarta. Metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis kualitatif dan analisis kuantitatif yang berupa rasio kemandirian, rasio efektifitas dan efisiensi, rasio keserasian dan rasio pertumbuhan.

Hasil analisis kinerja keuangan pada Pemerintah Kota Surakarta dan Pemerintah Kota Yogyakarta secara keseluruhan sudah baik, karena dari 6 rasio hanya rasio kemandirian yang kurang efektif. Pada Kota Surakarta dibuktikan dengan rasio kemandirian yang memiliki pola hubungan instruktif. Rasio efektifitas menunjukkan adanya peningkatan efektifitas kinerja. Rasio efisiensi menunjukkan bahwa kinerja Pemkot Surakarta sudah efisien dalam memungut PAD. Rasio keserasian menunjukkan bahwa prioritas pengalokasian belanja daerah lebih ditekankan pada belanja rutin daripada belanja pembangunan. Rasio pertumbuhan menunjukkan pertumbuhan yang positif. Selanjutnya pada Kota Yogyakarta dibuktikan dengan rasio kemandirian yang menunjukkan bahwa campur tangan pemerintah pusat sudah mulai berkurang. Rasio efektifitas menunjukkan adanya penurunan efektifitas kinerja namun masih memenuhi target yang ditetapkan. Rasio efisiensi menunjukkan bahwa kinerja Pemkot Yogyakarta sudah efisien dalam memungut PAD. Rasio keserasian menunjukkan bahwa prioritas pengalokasian belanja daerah lebih ditekankan pada belanja rutin daripada belanja pembangunan. Rasio pertumbuhan menunjukkan pertumbuhan yang positif.

Kata kunci : kinerja keuangan, rasio kemandirian, rasio efektifitas dan efisiensi, rasio keserasian dan rasio pertumbuhan.